



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ  
5<sup>η</sup> Υγειονομική Περιφέρεια  
Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας

Λάρισα 05 Μαΐου 2021  
Αριθμ. πρωτ.: ΕΜΠ 447

Ταχ Δ/νση: Περιοχή Μεζούρλο  
TK 411 10, Λάρισα  
Διεύθυνση: Ανάπτυξης Ανθρώπινου  
Δυναμικού Μονάδων  
Πληροφορίες: Μαρία Θανοπούλου  
Τηλέφωνο: 2413500825  
E-mail: mtha@dypethessaly.gr

Προς: Τον κ. Κωνσταντίνο Καμάρα  
Υπάλληλο του Γ.Ν. Άμφισσας  
κλάδου ΠΕ Διοικητικού -  
Οικονομικού

Θέμα: «Θέση της 5<sup>ης</sup> Υ.Πε. επί των διαλαμβανόμενων στην από 04.03.2021  
ιεραρχική σας προσφυγή».

- Σχετ.:
1. Η με αριθμό 232/ΔΣ/02.03.2021 απόφαση του Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου Άμφισσας.
  2. Η από 04.03.2021 ιεραρχική σας προσφυγή (αριθμός πρωτοκόλλου εισερχόμενου στην 5<sup>η</sup> Υ.Πε. εγγράφου: 18909/05.03.2021).
  3. Το με αριθμό πρωτοκόλλου 19793/09.03.2021 έγγραφο της 5<sup>ης</sup> Υ.Πε. προς τον Νομικό Σύμβουλο της υπηρεσίας περί παροχής γνωμοδότησης.
  4. Η από 17.03.2021 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου της υπηρεσίας (αριθμός πρωτοκόλλου εισερχόμενου στο εμπιστευτικό πρωτόκολλο της 5<sup>ης</sup> Υ.Πε. εγγράφου: 403/17.03.2021).

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών, η γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου της υπηρεσίας μας έχει ως εξής:

«Σύμφωνα με το άρθρο 12 του Ν. 3528/2007 ορίζονται τα εξής: «**Τρόπος πλήρωσης θέσεων** - 1. Η πλήρωση των θέσεων διέπεται από τις αρχές της ίσης ευκαιρίας συμμετοχής, της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας, της κοινωνικής αλληλεγγύης, της διαφάνειας και της δημοσιότητας. 2. Η πλήρωση των θέσεων γίνεται με δημόσιο διαγωνισμό, γραπτό και, κατ' εξαίρεση, προφορικό ή με σειρά προτεραιότητας, βάσει σαφώς καθορισμένων και αντικειμενικών κριτηρίων, σύμφωνα με τις αρχές του άρθρου 1 του παρόντος και όπως ορίζει ο νόμος...»

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 8 του Ν. 3329/2005 ορίζονται τα εξής «**Ο Διοικητής του Νοσοκομείου έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες** ..... 11. Αποφασίζει για τις μετακινήσεις προσωπικού εντός των διοικητικών ορίων της ευθύνης του «πλην του προσωπικού των Κέντρων Υγείας και Περιφερειακών Ιατρείων». 12. Υποβάλλει στον Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας πρόταση πρόσληψης επικουρικού προσωπικού για την κάλυψη επιτακτικών αναγκών. 13. Αποφασίζει την τοποθέτηση των Προϊσταμένων των Τμημάτων και Γραφείων του Νοσοκομείου. 14. Αναθέτει προσωρινά καθήκοντα Προϊσταμένου Διεύθυνσης, Υποδιεύθυνσης και Τομέα μέχρι την πλήρωση των θέσεων αυτών...».

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του Ν. 3329/2005 ορίζονται τα εξής: «**Επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων οργανικών μονάδων**: 1. Οι Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων Διεύθυνσης, Υποδιεύθυνσης και Νοσηλευτικού Τομέα των Νοσοκομείων και των Διευθύνσεων της Δ.Υ.ΠΕ. μπορούν να προέρχονται από τους υπαλλήλους

όλων των Νοσοκομείων της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας και από τους υπαλλήλους της οικείας Δ.Υ.Πε., που ανήκουν στον αντίστοιχο κλάδο, οι οποίοι μπορούν να προΐστανται στις αντίστοιχες οργανικές μονάδες κατά τις οργανικές διατάξεις του οικείου φορέα και πληρούν τις προϋποθέσεις να επιλεγούν ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων, Υποδιευθύνσεων και Νοσηλευτικών Τομέων Νοσοκομείων και Διευθύνσεων της Δ.Υ.Πε.. 2. Για την εφαρμογή της παρ. 6 του άρθρου 8 του Ν. 3260/2004, το Πρωτοβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της παρ. 19 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου επιλέγει Προϊσταμένους Διεύθυνσης της Νοσηλευτικής, Διοικητικής και Τεχνικής Υπηρεσίας ή της Διεύθυνσης Πληροφορικής, Τομέων της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας, Υποδιεύθυνσης Διοικητικού, Οικονομικού ή Τεχνικού της Διοικητικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας και των υπαλλήλων της οικείας Δ.Υ.Πε., που πληρούν τις προϋποθέσεις να επιλεγούν ως Προϊστάμενοι Διευθύνσεων, Υποδιευθύνσεων και Νοσηλευτικών Τομέων και ανήκουν σε κλάδους των οποίων οι υπάλληλοι μπορούν να προΐστανται στις αντίστοιχες μονάδες, κατά τις οργανικές διατάξεις του φορέα της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας. 3. Για την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, το Πρωτοβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο καταρτίζει, με βάση τις καταστάσεις όλων των Νοσοκομείων της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, ενιαίο πίνακα υπαλλήλων από τον οποίο επιλέγονται για την πλήρωση των κενών ή κενούμενων θέσεων Προϊσταμένων Διευθύνσεων, Υποδιευθύνσεων ή Νοσηλευτικών Τομέων. Ο Διοικητής της Δ.Υ.Πε. ασκεί έλεγχο νομιμότητας των ενιαίων πινάκων και στη συνέχεια οι υπάλληλοι που έχουν επιλεγεί κατά τα ανωτέρω, τοποθετούνται, με απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σε κενή ή κενούμενη θέση Προϊσταμένου οργανικής μονάδας Διεύθυνσης, Υποδιεύθυνσης ή Νοσηλευτικού Τομέα, σε οποιοδήποτε Νοσοκομείο της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας ή στην οικεία Δ.Υ.Πε..».

Επειδή οι αρχές της αξιοκρατίας και της διαφάνειας εφαρμόζονται επίσης στην υπηρεσιακή εξέλιξη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων. Οι εν λόγω αρχές θεμελιώνονται ερμηνευτικά στο συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 4 παρ. 1 (αρχή ισότητας) και 5 παρ. 1 Συντ. (ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας) σε συνδυασμό με τη δημοκρατική αρχή (ιδίως άρθρο 1 παρ. 2 και 3 Συντ.) και την αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντ.). Συγκεκριμένα, η αρχή της αξιοκρατίας αποτελεί πρωτίστως εξειδίκευση των αρχών της αναλογικής ισότητας και της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας, ενώ η αρχή της διαφάνειας απορρέει ιδίως από την αρχή του κράτους δικαίου και συνιστά αναγκαίο παρακολούθημα της αρχής της αξιοκρατίας.

Επειδή η αρχή της χρηστής διοίκησης ως επιμέρους αρχής του διοικητικού δικαίου ορίζεται ως: «η άσκηση των διοικητικών αρμοδιοτήτων σύμφωνα με το κοινό περί δικαίου αίσθημα, δηλαδή με τρόπο σύμφωνο προς τα χρηστά ήθη». Κατά τη νομική θεωρία η αρχή της χρηστής διοίκησης έχει διατυπωθεί ως αρχή που επιβάλλει στα διοικητικά όργανα να ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με το αίσθημα δικαίου που επικρατεί, ώστε κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων να αποφεύγονται οι ανεπιεικείς και απλώς δογματικές ερμηνευτικές εκδοχές και να επιδιώκεται η προσαρμογή των κανόνων δικαίου προς τις εκάστοτε οικονομικο-κοινωνικές συνθήκες. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι στην αρχή της χρηστής διοίκησης συμπλέκονται 2 στοιχεία α) η ηθική - χρηστά ήθη και β) το δίκαιο. Είναι προφανές πως πρώτιστος και κύριος στόχος της αρχής αυτής είναι η υποστήριξη της ασφάλειας των διοικούμενων και η δικαιολογημένη εμπιστοσύνη προς τη δράση της διοίκησης.

Επειδή το άρθρο 24 παρ. 1 του ΚΔΔ ορίζει τα εξής: «Αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης της, κατά το επόμενο άρθρο, ειδικής διοικητικής, ή ενδικοφανούς προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από ατομική διοικητική πράξη μπορεί, για οποιονδήποτε λόγο, με

αίτησή του, να ζητήσει, είτε από τη διοικητική αρχή η οποία εξέδωσε την πράξη, την ανάκληση ή την τροποποίησή της (αίτηση θεραπείας), είτε, από την αρχή η οποία προΐσταται εκείνης που εξέδωσε την πράξη, την ακύρωσή της (ιεραρχική προσφυγή). 2. Η διοικητική αρχή στην οποία υποβάλλεται η, κατά την προηγούμενη παράγραφο, αίτηση οφείλει να γνωστοποιήσει στον ενδιαφερόμενο την απόφασή της για την αίτηση αυτή το αργότερο μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, εκτός αν από ειδικές διατάξεις προβλέπεται διαφορετική προθεσμία. 3. Αν αρμόδια για την ανάκληση ή τροποποίηση ή την ακύρωση είναι άλλη διοικητική αρχή, εκείνη στην οποία κατατέθηκε η αίτηση θεραπείας ή η ιεραρχική προσφυγή οφείλει να τη διαβιβάσει στην αρμόδια αρχή το αργότερο μέσα σε πόντε (5) ημέρες. Και στην περίπτωση αυτή, η γνωστοποίηση της απόφασης της αρμόδιας αρχής, στον ενδιαφερόμενο, πρέπει να γίνεται μέσα στην κατά την προηγούμενη παράγραφο προθεσμία. 4. Αν η πράξη ακυρωθεί, η υπόθεση επανέρχεται στην αρχή που εξέδωσε την πράξη, εκτός αν οι σχετικές διατάξεις προβλέπουν αρμοδιότητα της προϊστάμενης αρχής για την έκδοσή της». Επιπλέον, το άρθρο 21 του ΚΔΔ ορίζει τα εξής: «1. Αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της. 2. Για την ανάκληση δεν είναι απαραίτητο να τηρείται η διαδικασία που προβλέπεται για την έκδοση της πράξης, εκτός αν ανακαλείται πράξη νόμιμη ή πράξη παράνομη ύστερα από εκτίμηση πραγματικών περιστατικών».

Στην παρούσα περίπτωση υπάρχει νομολογιακά η δυνατότητα του Διοικητή του Νοσοκομείου, να προβαίνει σε απευθείας ανάθεση αρμοδιοτήτων προσωρινών καθηκόντων συμφώνως με την κρίση του και τις ανάγκες της Υπηρεσίας, πλην όμως αυτό το γεγονός δεν δύναται να είναι άνευ κριτηρίων, γεγονός που σημαίνει ότι στην ένδικη περίπτωση πρέπει να ελεγχθεί η αιτιολόγηση της απόφασης του Διοικητή του Γ.Ν. Άμφισσας, διότι απόφαση χωρίς αιτιολόγηση και χωρίς το ενδεχόμενο της προηγούμενης ακρόασης δεν δύναται να σταθεί και πρέπει να ανακληθεί.

Συμπερασματικά, μετά ταύτα δύναται να ανακληθεί η υπ' αριθμ. 232/ΔΣ/02.03.2021 απόφαση του κ. Διοικητή του Γ.Ν. Άμφισσας με την οποία απαλλάσσει τον Κωνσταντίνο Καμάρα από τα καθήκοντα του Διοικητικού Διευθυντή και αναθέτει προσωρινά καθήκοντα κάλυψης της θέσης αυτής στην κα. Χριστίνα Τσάπα, ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού».

Ο Διοικητής της 5<sup>ης</sup>  
Υγειονομικής Περιφέρειας  
Θεσσαλίας & Στερεάς Ελλάδας

Φάκης Σερέτης

Κοινοποίηση:

Γ.Ν. Άμφισσας (Γραφείο Διοικητή)

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο Διοικητή

