

Αριθμός 79/2001

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α Σ Υ Ν Ε Δ Ρ Ι Α Σ Ε Ω Σ
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄
της 2ης Μαρτίου 2001

Μ Ε Λ Η

Κ.Γ. Χαλαζωνίτης, Αντιπρόεδρος,
Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος,
Ν. Ρόζος, Σύμβουλος,
Θ. Αραβάνης, Πάρεδρος,
Γ. Σακελλαρίου, Γραμματέας.
του Ε΄ Τμήματος.

Α Ν Τ Ι Κ Ε Ι Μ Ε Ν Ο

Ε Π Ε Ξ Ε Ρ Γ Α Σ Ι Α

Σχεδίου διατάγματος

"Τροποποίηση διατάξεων του π.δ.
141/1991 (Α΄ 58)".

Εισηγητής ο Πάρεδρος

Θ. Αραβάνης.

Ε κ θ ε σ η Π ρ α κ τ ι κ ώ ν

Κατά την σημερινή συνεδρίαση το Τμήμα συνήλθε υπό την ανωτέρω σύνθεση στην αίθουσα διασκέψεων προς επεξεργασία του ανωτέρω σχεδίου Π. Διατάγματος, διαβιβασθέντος εις το Συμβούλιο της Επικρατείας από τη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου με το 2936/11-10-2000 έγγραφό της, που πρωτοκολλήθηκε την 13-10-2000.

Εν πρώτοις, ο εισηγητής ανέφερε ότι με το υπό επεξεργασία σχέδιο προεδρικού διατάγματος, το οποίο επικαλείται στο προοίμιό του τις διατάξεις των άρθρων 11 παρ. 1 εδάφ. α΄ [όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρ. 1 παρ. 1 του ν. 1590/86 (Α΄ 49)] και 18 παρ. 2 του ν. 1481/84 (Α΄ 152), και 28 παρ. 1 του ν. 2800/2000 (Α΄ 41), επιχειρείται η τροποποίηση του Π.Δ. 141/91 "Αρμοδιότητες οργάνων και υπηρεσιακές ενέργειες του προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης κλπ" (Α΄ 58).

Εν συνεχεία, μετά από σχετική συζήτηση, το Τμήμα γνωμοδότησε ως εξής :

Α. Με το άρθρο 1 του σχεδίου αντικαθίσταται το άρθρ. 54 του Π.Δ. 141/91 το οποίο αφορά στις Υπηρεσίες Αστυνόμευσης Αερολιμένων και ανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτών. Με το περιεχόμενο αυτό, το άρθρ. 1 του σχεδίου ευρίσκει νόμιμο έρεισμα στις εξουσιοδοτικές διατάξεις των οποίων επίκληση γίνεται στο προοίμιο, προκαλεί δε τις εξής παρατηρήσεις :

1. Στο τέλος της περιπτ. β΄ της παρ. 1, η οποία ορίζει ότι οι ανωτέρω υπηρεσίες ενεργούν διαβατηριακό έλεγχο των αφικνουμένων και αναχωρούντων επιβατών, πρέπει να προστεθεί η φράση "σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις", ακολούθως δε να παρατεθούν, εντός παρενθέσεως, οι σχετικές διατάξεις και το οικείο ΦΕΚ.

2. Στο τέλος της περιπτ. στ΄ της αυτής παραγράφου πρέπει να μνημονευθεί, εντός παρενθέσεως, κατά τα ανωτέρω, η υπουργική απόφαση με την οποία έχει ήδη εγκριθεί ο Κανονισμός Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας.

Β. Με το άρθρο 2 του σχεδίου αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου 130 του Π.Δ. 141/91, κατά τρόπον ώστε να προκύπτει ότι η Αστυνομία δύναται να παρίσταται στις κατά το άρθρο 129 παρ. 2 του αυτού διατάγματος συγκεντρώσεις ακόμη και όταν αυτές γίνονται σε κλειστό χώρο. Το άρθρο αυτό του σχεδίου προκαλεί τις εξής παρατηρήσεις :

3. Το άρθρο 11 του Συντάγματος ορίζει στην παρ. 1 ότι οι Έλληνες έχουν το δικαίωμα να συνέρχονται ήσυχα και χωρίς όπλα. Με την διάταξη αυτή καθιερώνεται το δικαίωμα του συνέρχεσθαι, το οποίο ανήκει στις θεμελιώδεις ελευθερίες που αποτελούν τη βάση του δημοκρατικού πολιτεύματος (ΣΕ 182/61 Ολομ.). Το ίδιο άρθρο στην παρ. 2 ορίζει ότι μόνον στις δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις δύναται να παρίσταται η αστυνομία (εδάφ. πρώτο). Με την τελευταία διάταξη το ισχύον Σύνταγμα απαγορεύει την παρουσία της αστυνομίας στις δημόσιες συναθροίσεις που γίνονται σε κλειστό χώρο, εν αντιθέσει προς το Σύνταγμα του 1952 (άρθρ. 10, εδάφ.

Ν.Σ. (π)

-1-

Αριθμός 186/2013

Αριθμός 186/2013

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο Σ Υ Ν Ε Δ Ρ Ι Α Σ Ε Ω Σ
Κ Α Ι Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄

Μ Ε Λ Η

Αγγ. Θεοφιλοπούλου, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος,
Ανι. Ντέμσιας, Σύμβουλος,
Δ. Βασιλειάδης, Πάρεδρος

Α Ν Τ Ι Κ Ε Ι Μ Ε Ν Ο

Επεξεργασία σχεδίου
προεδρικού διατάγματος
«Τροποποίηση του π.δ. 141/1991 (Α΄ 58/30-04-1991) "Αρμοδιότητες οργάνων και
υπηρεσιακές ενέργειες του προσωπικού του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και θέματα
οργάνωσης Υπηρεσιών", όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει».

Εισηγητής, ο Πάρεδρος
Δ. Βασιλειάδης.

Π ρ α κ τ ι κ ό Σ υ ν ε δ ρ ι ά σ ε ω ς

Το Τμήμα συνήλθε με την ανωτέρω σύνθεση στις 20 Ιουνίου 2013, με την παρουσία

και της Γραμματέως Π. Μερτζανάκη, για να επεξεργασθεί το ανωτέρω σχέδιο προεδρικού διατάγματος, το οποίο διαβιβάσθηκε στο Συμβούλιο της Επικρατείας από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης με το 1371/14.6.2013 έγγραφό της, που πρωτοκολλήθηκε αυθημερόν.

Κατά τη συνεδρίαση έλαβε το λόγο ο εισηγητής, ο οποίος αναφέρθηκε στο περιεχόμενο του υπό επεξεργασία σχεδίου προεδρικού διατάγματος και ανέπτυξε τη γνώμη του για τα ζητήματα που προκύπτουν.

Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών και το Τμήμα γνωμοδότησε ως εξής :

Γνωμοδότηση

1. Με το υπό επεξεργασία σχέδιο προεδρικού διατάγματος επιχειρείται η τροποποίηση του π.δ. 141/1991 «Αρμοδιότητες οργάνων και υπηρεσιακές ενέργειες του προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και θέματα οργάνωσης Υπηρεσιών» και ειδικότερα του άρθρου 131 του ανωτέρω διατάγματος, με τις διατάξεις του οποίου ρυθμίζονται, πλην άλλων, οι αρμοδιότητες των οργάνων της αστυνομίας επί συναθροίσεων και συγκεντρώσεων.

2. Στο άρθρο 11 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής: «1. Οι Έλληνες έχουν το δικαίωμα να συνέρχονται ήσυχα και χωρίς όπλα. 2. Μόνο στις δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις μπορεί να παρίσταται η αστυνομία. Οι υπαίθριες συναθροίσεις μπορούν να απαγορευτούν με αιτιολογημένη απόφαση της αστυνομικής αρχής, γενικά, αν εξαιτίας τους επίκειται σοβαρός κίνδυνος για τη δημόσια ασφάλεια, σε ορισμένη δε περιοχή, αν απειλείται σοβαρή διατάραξη της κοινωνικοοικονομικής ζωής, όπως νόμος ορίζει». Με τις διατάξεις αυτές καθιερώνεται το δικαίωμα του συνέρχεσθαι, το οποίο ανήκει στις θεμελιώδεις ελευθερίες που αποτελούν τη βάση του δημοκρατικού πολιτεύματος (Σ.τ.Ε. 182/1961 Ολομ., Π.Ε. 79/2001). Το Σύνταγμα απαγορεύει την παρουσία της αστυνομίας στις δημόσιες συναθροίσεις που γίνονται σε κλειστό χώρο, εν αντιθέσει προς το Σύνταγμα του 1952 (άρθ. 10, εδάφ. δεύτερο) και το "Σύνταγμα" του 1968 (άρθ. 12, εδάφ. δεύτερο), τα οποία επέτρεπαν την παράσταση της αστυνομίας στις δημόσιες συναθροίσεις εν γένει, είτε σε κλειστό είτε σε ανοικτό χώρο (Π.Ε. 79/2001). Περαιτέρω, κατά την έννοια των προαναφερομένων διατάξεων του άρθρου 11 του Συντάγματος, ως "συνάθροιση" νοείται όχι μόνο η συγκέντρωση προσώπων που πραγματοποιείται κατόπιν προηγούμενης συνεννοήσεως και προετοιμασίας, αλλά και η συγκέντρωση η οποία, παρά το ότι άρχισε χωρίς προηγούμενη συνεννόηση και προετοιμασία, όμως έλαβε στη συνέχεια τον χαρακτήρα συναθροίσεως λόγω του ότι προέκυψε η θέληση των συγκεντρωμένων προσώπων να εκδηλώσουν ή να προβάλουν γνώμες ή φρονήματα και εν γένει να επιδιώξουν κοινό σκοπό (αυθόρμητες συναθροίσεις), κατά δε την παράγραφο 2 του αυτού άρθρου 11 επιτρέπονται μόνον οι εκεί μνημονευόμενοι περιορισμοί του δικαιώματος του συνέρχεσθαι που είναι αναγκαίοι σε μία δημοκρατική κοινωνία (Π.Ε. 79/2001). Εξάλλου, δεν είναι ανεκτές από το Σύνταγμα οι γενικές απαγορεύσεις δημόσιων υπαίθριων συναθροίσεων, όταν συνιστούν, κατ' ουσίαν, ανεπίτρεπτη αναστολή του συνταγματικώς κατοχυρωμένου δικαιώματος του συνέρχεσθαι (Σ.τ.Ε. 4635/1977 7μ.), η νομιμότητα δε των σχετικών διοικητικών πράξεων με τις οποίες απαγορεύεται η άσκηση του παραπάνω δικαιώματος ελέγχεται από τα Δικαστήρια ευθέως (Σ.τ.Ε. 4635/1997 7μ.) αλλά και παρεμπιπτόντως (Α.Π. 782/1979, 1766/1988, πρβλ. γενικότερα για το δικαίωμα συνάθροισης, μεταξύ άλλων, Γνωμοδ. ΕισΑΠ 5/1986, 4/1999, Π. Δαγτόγλου, Συνταγματικό Δίκαιο: Ατομικά Δικαιώματα, 2010, σελ. 835, Κ. Χρυσόγονο, Ατομικά και Κοινωνικά Δικαιώματα, 2006, σελ. 479, Π. Παραρά, Σύνταγμα και ΕΣΔΑ, 2001, σελ. 69).

3. Με το άρθρο 1 του υπό επεξεργασία σχεδίου προστίθεται νέα παράγραφος 2 στο άρθρο 131 του π.δ. 141/1991 και αναριθμείται η νυν παράγραφος 2 σε παράγραφο 3. Με τις προτεινόμενες διατάξεις του σχεδίου ορίζεται ότι οι συναθροίσεις διεξάγονται κατά τρόπο που δεν διαταράσσεται, παρά μόνο στο μέτρο του απολύτως αναγκαίου, η οδική κυκλοφορία και η κοινωνικοοικονομική ζωή της πόλης, σε συνέχεια δε τούτου ορίζεται ότι στα μεγάλα αστικά κέντρα με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων κατοίκων, δεν επιτρέπεται η κατάληψη ολόκληρου του οδοστρώματος και η πλήρης διακοπή της κυκλοφορίας των οχημάτων από ιδιαίτερα μικρές σε μέγεθος συναθροίσεις. Ακολούθως, καθορίζονται το αρμόδιο αστυνομικό όργανο για τη λήψη της σχετικής απόφασης, η διαδικασία για την ενημέρωση των ενδιαφερομένων